

PARCHI VAL DI CORNIA S.P.A.

**PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE
E DELLA TRASPARENZA 2021-2023**

Adottato con deliberazione n. 7 del Consiglio di Amministrazione del 31 marzo 2021

INDICE

Premessa	Pag. 3
Oggetto del Piano	Pag. 3
Soggetti e ruoli della strategia di prevenzione	Pag. 4
Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza	Pag. 5
La gestione del rischio	Pag. 6
Monitoraggio e aggiornamento del Piano	Pag. 15
Trasparenza	Pag. 15
Allegato 1	Pag. 21
Allegato 2	Pag. 22
Allegato 3	Pag. 23

Premessa

Il presente Piano costituisce un aggiornamento del precedente Piano.

Questo passaggio si è reso necessario a fronte dell'adozione del nuovo PNA per il triennio 2019-2021, adottato da ANAC con deliberazione 1064/2019, confermato anche per il triennio prossimo.

Il PTPCT 2021-2023, pertanto, si pone in continuità con il precedente piano, che non viene abrogato, ma solo aggiornato, alla luce delle indicazioni provenienti dal monitoraggio svolto nel corso dell'anno 2020 nonché alla luce della valutazione dei rischi che è stata rivista e aggiornata.

L'aggiornamento annuale del PTPC tiene conto dei seguenti fattori:

1. eventuale mutamento o integrazione della disciplina normativa in materia di prevenzione della corruzione, del PNA e delle previsioni penali;
2. cambiamenti normativi, regolamentari o organizzativi dell'azienda, che incidono sui servizi affidati, sulle attività svolte o sull'organizzazione dell'azienda stessa;
3. eventuali nuovi fattori di rischio non considerati in fase di predisposizione del P.T.P.C.

Inoltre, come previsto dall'articolo 1, comma 10, della legge 190/2012, il Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza proporrà all'organo esecutivo la modifica del Piano ogniqualvolta siano accertate significative violazioni delle prescrizioni in esso contenute.

Il Responsabile potrà, inoltre, proporre delle modifiche qualora ritenga che delle circostanze esterne o interne alla Società possano ridurre l'idoneità del Piano a prevenire il rischio di corruzione o limitarne la sua efficace attuazione.

1. OGGETTO DEL PIANO

All'interno della cornice giuridica e metodologica posta dalla normativa di settore e dal PNA, il presente Piano descrive la strategia di prevenzione e contrasto della corruzione elaborata dalla Parchi Val di Cornia S.p.A. (d'ora in poi "Società") con riferimento al triennio 2021-2023.

Il piano triennale per la prevenzione della corruzione:

- fornisce il diverso livello di esposizione dei servizi erogati dalla Società al rischio di corruzione e di illegalità e indica gli interventi organizzativi volti a prevenire il medesimo rischio;
- disciplina le regole per l'aggiornamento e il monitoraggio di tali procedure.

Inoltre, il presente Piano contiene direttive in merito:

- al monitoraggio annuale della trasparenza;
- alla diffusione, tramite apposita modulistica, del sistema di tutela del dipendente che voglia segnalare illeciti (cd. whistleblower);
- alla programmazione della formazione, con particolare attenzione alle aree a maggior rischio di corruzione per gli anni 2021-2023;

- alle procedure decisionali in relazione al rischio di fenomeni corruttivi;
- ai principi del codice di comportamento per i dipendenti ed i collaboratori.

Il presente Piano ratifica e conferma alcune delle principali scelte metodologiche di carattere generale, che erano già state affrontate e risolte nell'ambito del piano precedente.

Alla luce dei risultati sostanzialmente positivi prodotti dall'applicazione delle scelte metodologiche di carattere generale adottate e in continuità con il lavoro di analisi del rischio di corruzione compiuto lo scorso anno, si è ritenuto di confermare le metodologie già utilizzate nell'ambito del PTPCT precedente, fatta salva l'elaborazione del *risk assessment* che è stata rivista secondo le indicazioni del PNA 2019.

In tema di misure per la prevenzione della corruzione di carattere generale, va ribadito anzitutto che la loro idoneità e funzionalità all'applicazione in tutti i processi della Società implica una situazione di sostanziale continuità rispetto alla programmazione precedente.

Si dà atto, tuttavia, che nel biennio 2021-2022 la Società procederà a implementare un Modello di organizzazione e gestione ai sensi del D.lgs. 231/2001, che andrà a costituire ulteriore presidio per la prevenzione (fra l'altro) dei rischi corruttivi che possano costituire fattispecie di reato presupposto ai sensi dell'art. 25 D.lgs. 231/2001. Sarà adottato altresì il Codice Etico, al cui rispetto saranno tenuti i dipendenti della Società così come gli *stakeholder* interessati (fornitori, appaltatori, consulenti etc.).

Ragione per cui l'attuale Piano parte da un'attenta ricognizione dello stato di attuazione raggiunto nell'anno 2020, stabilendo, per ciascuna di esse, la nuova programmazione per il triennio 2021/2023, con le future fasi di avanzamento, anche sotto il profilo dei rispettivi tempi di esecuzione.

2. SOGGETTI E RUOLI DELLA STRATEGIA DI PREVENZIONE

Nell'ambito del sistema di prevenzione della corruzione operano i seguenti soggetti:

- il Consiglio di Amministrazione, quale organo di governo competente, al quale compete:
 - la nomina del responsabile per la prevenzione della corruzione;
 - l'adozione, su proposta del responsabile della prevenzione della corruzione, del piano triennale anticorruzione, entro il 31 gennaio di ogni anno;
 - il conferimento degli incarichi dirigenziali/responsabili delle diverse aree;
 - l'adozione di tutti gli atti di indirizzo di carattere generale, che siano direttamente o indirettamente finalizzati alla prevenzione della corruzione;
 - lo stanziamento delle risorse economiche necessarie ad attuare il Piano;
- i Responsabili:

- conferiscono gli incarichi a soggetti esterni, nel rispetto delle disposizioni previste dal d.lgs. 39/2013, dal d.lgs. 50/2016 e dei regolamenti in vigore presso la Società;
- svolgono attività informativa nei confronti del RPCT, dell'organo esecutivo e dell'Organo di Controllo, nonché dell'autorità giudiziaria;
- propongono le misure di prevenzione;
- assicurano l'osservanza del Codice di comportamento/etico e verificano le ipotesi di violazione;
- adottano le misure gestionali, quali l'avvio di procedimenti disciplinari, la sospensione e rotazione del personale;
- osservano le misure contenute nel P.T.P.C.T.;
- gli altri dipendenti:
 - partecipano al processo di gestione del rischio;
 - osservano le misure contenute nel P.T.P.C.T.;
 - segnalano le situazioni di illecito al proprio Responsabile;
 - segnalano casi di personale conflitto di interessi;
- i collaboratori a qualsiasi titolo dell'amministrazione:
 - osservano le misure contenute nel P.T.P.C.T.;
 - segnalano le situazioni di illecito;
- Il Collegio dei Sindaci Revisori:
 - Svolge l'attività di controllo e verifica del buon andamento e della correttezza dell'azione amministrativa;
 - rilascia l'attestazione in merito all'assolvimento degli obblighi di pubblicazione secondo quanto previsto annualmente dall'Anac e ai sensi del d.lgs. 33/2013.

Il Responsabile dell'Anagrafe per la Stazione Appaltante (RASA) Dott. Marco Gasperini nominato con Determinazione Presidenziale n. 99 del 20 dicembre 2013, svolge annualmente l'aggiornamento dei dati identificativi della Società quale nell'Anagrafe delle stazioni appaltanti ex art. 33-ter del d.l. 179/2012.

Per il responsabile della prevenzione della corruzione ed il responsabile della trasparenza (RPCT) si rinvia al successivo par. 3.

3. RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA

Conformemente a quanto previsto dall'art. 43 del d.lgs. 33/2013, come modificato dal d.lgs. 97/2016 (Art. 34. Modifiche all'articolo 43 del decreto legislativo n. 33 del 2013) l'incarico di Responsabile unico della prevenzione della corruzione e della trasparenza è attribuito al

Responsabile dei Servizi Amministrativi Dott. Marco Gasperini, salvo diversa decisione del Consiglio di Amministrazione, resa nota con espresso atto di nomina.

Spetta al Responsabile della prevenzione:

- predisporre entro il dicembre di ciascun anno, salvo eventuale differimento del termine da parte dell'ANAC, una relazione sulle attività svolte in materia di prevenzione della corruzione, unitamente alla proposta di aggiornamento del piano triennale della prevenzione. Tali atti dovranno essere inviati al Consiglio di Amministrazione, ai revisori e pubblicati sul sito internet della società;
- pubblicare lo schema del PTPCT, prima dell'adozione definitiva da parte del Cda, in consultazione per almeno 10 giorni sul sito istituzionale della società, www.parchivaldicornia.it, affinché i dipendenti, il collegio dei revisori, i responsabili, i cittadini e gli stakeholders della Società possano presentare eventuali osservazioni.
- individuare, previa proposta dei responsabili dei diversi settori, il personale da inserire nei programmi di formazione;
- procedere con proprio atto, sentito il Consiglio di Amministrazione, per le attività individuate dal presente piano, a individuare le azioni correttive per l'eliminazione delle criticità riscontrate durante l'attività di monitoraggio;
- in ogni momento verificare e chiedere delucidazioni per iscritto o verbalmente a tutti i dipendenti su comportamenti che possono integrare, anche solo potenzialmente, il rischio di corruzione e illegalità;
- curare l'adeguamento e aggiornamento del sito internet della Società secondo quanto previsto dal d.lgs. 33/2013;
- monitorare l'assolvimento degli obblighi di pubblicazione da parte dei diversi responsabili dei settori;
- pubblicare l'attestazione rilasciata dal collegio dei revisori dei conti in merito all'assolvimento degli obblighi di pubblicazione secondo quanto previsto dal d.lgs. 33/2013;
- controllare, assicurare e garantire la regolare attuazione dell'accesso civico secondo le disposizioni di cui all'art. 5 d.lgs. 33/2013, come sostituito dall'art. 6 del d.lgs. 97/2016.

4. LA GESTIONE DEL RISCHIO

Il PTPCT può essere definito come lo strumento per porre in essere il processo di gestione del rischio nell'ambito dell'attività amministrativa svolta dalla Società.

Il processo di gestione del rischio definito nel presente Piano ha ulteriormente recepito la metodologia definita dal nuovo Piano Nazionale Anticorruzione, predisposto dall'ANAC con delibera 1064/2019, per il triennio 2021-2023.

Il processo si è sviluppato attraverso le seguenti fasi:

- analisi del contesto;
- valutazione del rischio;
- trattamento del rischio e misure di presidio;
- individuazione dei responsabili dell'attuazione delle misure di presidio;
- piano di miglioramento e relative tempistiche.

Di seguito vengono dettagliatamente descritti i passaggi del processo in argomento, evidenziandone, con finalità esplicativa, il collegamento alle succitate tabelle di gestione del rischio.

4.1 ANALISI DEL CONTESTO

La prima fase del processo di gestione del rischio è quella relativa all'analisi del contesto, attraverso la quale ottenere le informazioni necessarie a comprendere come il rischio corruttivo possa verificarsi all'interno della Società per via delle specificità dell'ambiente in cui essa opera in termini di strutture territoriali e di dinamiche sociali, economiche e culturali, o per via delle caratteristiche organizzative interne.

Ai fini dell'analisi del contesto esterno, tenuto conto delle indicazioni fornite da Anac con la delibera 1064/2019, è stata presa a riferimento l'analisi del contesto esterno svolta sia dal Comune di Livorno, considerato l'ambito territoriale delle attività svolte dalla Società Parchi Val di Cornia, che dal Comune di Piombino, presso cui la Società ha la propria sede legale.

L'analisi del contesto esterno del Comune di Piombino evidenzia una sensibile crescita del disagio sociale dovuta alla crisi del settore siderurgico del territorio e testimoniata da una forte presenza di associazioni di volontariato e di promozione sociale. Il Comune di Piombino offre una molteplicità di impianti sportivi e di iniziative culturali che polarizzano gli interessi di molti cittadini.

Presso il Comune di Piombino è molto sviluppato anche il livello di coinvolgimento e di partecipazione attiva dei cittadini alla vita pubblica attraverso i centri civici dei quartieri e i centri di animazione per giovani e anziani.

Il tessuto sociale del predetto Comune si presenta sano, pertanto le istituzioni pubbliche riescono a svolgere un ruolo riconosciuto dai cittadini in un quadro di corrette relazioni pubbliche-private.

Presso il Comune di Piombino non sono stati riscontrati particolari fenomeni di infiltrazioni mafiose o di criminalità organizzate tali da poter rappresentare il substrato di fenomeni corruttivi, soprattutto negli appalti pubblici e nel settore dell'edilizia.

L'analisi del contesto esterno del Comune di Livorno evidenzia, secondo quanto illustrato nella "Relazione sull'attività delle forze di polizia, sullo stato dell'ordine e della sicurezza pubblica e sulla criminalità organizzata", trasmessa alla Presidenza della Camera il 15 gennaio 2018, ma riferita all'anno 2016, in riferimento al contesto dell'illegalità presente nel territorio della Provincia di Livorno, quanto segue: " la presenza di un grande scalo marittimo, se da una parte consente rapidi scambi commerciali, favorendo l'attività dei vari settori produttivi, dall'altro agevola anche le diverse compagini criminali, che lo utilizzano quale snodo principale per il compimento di traffici illeciti, in particolare per il traffico di sostanze stupefacenti provenienti dall'America Latina. Pur non registrandosi la presenza di gruppi di criminalità di tipo organizzato in forma strutturata, si conferma la presenza di elementi a vario titolo collegati con consorterie mafiose - soprattutto campane e calabresi - dedite al traffico di sostanze stupefacenti. La Provincia in esame, inoltre, è risultata interessata da forme di criminalità economica alquanto diffuse."

Dall'analisi delle fonti disponibili sopra menzionate, pur nell'ambito di un quadro di innegabili fenomeni criminosi, non sembrano emergere tendenze di connessione diretta con fenomeni di tipo corruttivo che potrebbero coinvolgere la Società Parchi Val di Cornia S.p.A.

Le valutazioni di cui sopra sono da confermarsi anche per il prossimo triennio, con l'incidenza tuttavia rilevante della crisi pandemica che ha interessato, nell'anno 2020, il Paese: l'impatto sul tessuto sociale del fenomeno ha certamente acuito taluni fenomeni criminali e, pur in assenza di specifici studi sull'incidenza di quanto sopra sui processi a rischio per il mondo pubblico (appalti, selezione del personale etc.), è ragionevole ritenere che nel triennio di riferimento, anche in ragione della crisi economica che è derivata, i processi stessi potrebbero aumentare la loro potenzialità rischiosa.

Allo stato, tuttavia, la valutazione del rischio non tiene espressamente conto dell'incidenza della crisi pandemica.

Per l'analisi del contesto interno sono stati considerati gli aspetti relativi all'organizzazione e alla gestione operativa della Società, di seguito indicati.

La Parchi Val di Cornia S.p.A. è una società in house, a totale capitale pubblico, partecipata dai cinque Comuni della Val di Cornia (Piombino, Campiglia Marittima, San Vincenzo, Suvereto e Sassetta), in provincia di Livorno. Il controllo analogo sulla Società è esercitato dagli stessi Sindaci dei suddetti Comuni tramite l'attività della Conferenza dei Sindaci.

L'attività sociale comprende la gestione e lo sviluppo del sistema dei parchi e dei musei presenti in Val di Cornia che, sulla base dei contratti di servizio sottoscritti, attualmente sono questi di seguito indicati:

- Parco archeologico di Baratti e Populonia;
- Museo archeologico del Territorio di Populonia;

- Parco Costiero della Sterpaia;
- Parco archeominerario di San Silvestro;
- Museo artistico della Bambola in Suvereto;
- Museo della Rocca Aldobrandesca in Suvereto.

I servizi offerti dalla Società, in tale ambito, vanno dalla bigliettazione di ingresso, alla vendita editoria e gadgets, dalla concessione di servizi legati alla ricettività e somministrazione alimenti e bevande, ai servizi manutentivi e di pulizia. Negli ultimi anni, la Società è stata chiamata anche a gestire gli uffici turistici dei Comuni di Piombino, Campiglia Marittima, San Vincenzo, Suvereto e Sassetta.

Ai sensi del vigente Statuto la Società è amministrata da un Consiglio di Amministrazione composto da un massimo di cinque membri nominati dall'Assemblea dei soci.

La Società ha 28 dipendenti a tempo indeterminato di cui 4 Responsabili (Area Parchi e Musei, Servizi Amministrativi, Servizi Tecnici ed area Marketing). Ciascun Responsabile fa capo all'Amministratore Delegato che coordina le relative attività. Le altre figure professionali attengono alle mansioni di coordinamento, di amministrazione, di accoglienza e guida, di guardia parco e di operatori addetti alla manutenzione.

Inoltre, considerate le attività e i servizi svolti sopra indicati, fortemente condizionati dalla stagionalità, la Società, soprattutto, nei periodi di media ed alta stagione (solitamente individuato fra marzo ed ottobre di ogni anno) deve provvedere all'assunzione di personale stagionale per far fronte alle straordinarie esigenze di gestione dei servizi connessi alle varie strutture, legate alla presenza di visitatori.

4.2. VALUTAZIONE DEL RISCHIO

Per rischio si intende l'effetto dell'incertezza sul corretto perseguimento dell'interesse pubblico e, quindi, sull'obiettivo istituzionale dell'ente, dovuto alla possibilità che si verifichi un dato evento, inteso come il verificarsi o il modificarsi di un insieme di circostanze che si frappongono o si oppongono al perseguimento dell'obiettivo istituzionale dell'ente.

Le attività a più elevato rischio di corruzione sono individuate sulla base dell'allegato 1, che è stato redatto e aggiornato tenendo conto delle indicazioni contenute nel Piano Nazionale Anticorruzione per il triennio 2020-2023 di cui alla delibera 1064/2019 di ANAC.

L'analisi del rischio viene effettuata annualmente dal responsabile della prevenzione in collaborazione coi responsabili dei settori entro il 31 dicembre, sulla base della scheda allegata al presente Piano (all. 2).

Nel caso in cui vi sia uno scostamento in aumento del 10% del punteggio dell'analisi dei rischi rispetto alle risultanze dell'anno antecedente, il responsabile della prevenzione della corruzione e

della trasparenza deve darne conto nella relazione annuale e proporre le azioni correttive nella proposta di aggiornamento del piano.

4.3 MISURE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

Per ognuna delle attività sopra indicate a più elevato rischio di corruzione è adottata una scheda, redatta sul modello di quella contenuta nell'allegato 1, in cui sono indicate le misure che la Società ha assunto e/o intende assumere per prevenire il fenomeno della corruzione.

Si individuano, inoltre, in via generale, per il triennio 2020-2023, per la Società, le seguenti misure, comuni a tutte le aree ed attività, finalizzate a contrastare o a contenere il rischio di corruzione negli ambiti oggetto di monitoraggio.

Sistema dei controlli interni

Nell'esercizio della propria attività aziendale, la Società, come sopra indicato, ha già un proprio sistema di controlli interni volta ad assicurare il monitoraggio e la verifica costante della realizzazione degli obiettivi e della efficace, efficiente ed economica gestione delle risorse e quindi funzionale anche al fine di prevenire e reprimere ipotesi di corruzione e illegalità nell'ambito delle attività gestite dalla Società.

In particolare, la Società è già soggetta a:

- **controllo di regolarità amministrativa e contabile** esercitato dal Revisore dei Conti, finalizzato a garantire la conformità della gestione al Bilancio di previsione e, più in generale, alle disposizioni contenute nelle leggi, nello statuto e nei regolamenti;
- **controllo di gestione**, finalizzato a verificare l'efficacia, l'efficienza e l'economicità delle attività dell'azienda, con l'obiettivo di accertare la conformità tra quanto previsto in sede di budget e quanto effettivamente impiegato in corso di esercizio, nell'ottica di conseguire il miglioramento dell'organizzazione e di ottimizzare, anche mediante tempestivi interventi correttivi, il rapporto tra costi e risultati;
- **controllo sulla qualità dei servizi** in relazione alle modalità definite dalla Società in funzione della tipologia dei servizi e tali da assicurare comunque la rilevazione della soddisfazione dell'utente, la gestione dei reclami e il rapporto di comunicazione con i cittadini.

Inoltre, sempre nell'ambito delle forme di controllo 'interno', attraverso verifiche a campione svolte nel periodo da giugno a settembre, sarà monitorato il rispetto delle procedure previsti nei seguenti atti adottati dalla Società:

- regolamento in materia di accesso all'impiego e affidamento di incarichi a professionisti esterni (approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 03 del 30 gennaio 2015), che entro il triennio sarà oggetto di aggiornamento;

- regolamento per la gestione del personale dipendente (approvato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 05 del 22 febbraio 2010).

Nel corso del triennio è altresì prevista l'implementazione del Modello di organizzazione e gestione ai sensi del D.lgs. 231/2001, nonché di apposito Regolamento per gli acquisti al di sotto della soglia comunitaria.

Trasparenza

La trasparenza rappresenta una misura fondamentale per la prevenzione della corruzione, ancor più alla luce del recente d.lgs. 97/2016 che ha apportato numerosi cambiamenti alla normativa sulla trasparenza, rafforzandone il valore di principio che caratterizza l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni e i rapporti con i cittadini.

Per quanto concerne le modalità organizzative, i contenuti e gli obiettivi strategici in materia di trasparenza si rinvia all'apposita sezione di cui al par. 6.

Codice di comportamento

Il Codice di Comportamento della Società si configura come il documento alla cui osservanza saranno tenuti tutti i dipendenti, con qualsiasi tipologia contrattuale e, in quanto compatibili, i componenti degli organi statutari, tutti i collaboratori e consulenti, con qualsiasi tipologia di contratto o incarico e a qualsiasi titolo, nonché i soggetti esterni che a qualunque titolo collaboreranno o agiranno in nome e per conto della Società.

La violazione dei doveri contenuti nel codice di comportamento, compresi quelli relativi all'attuazione del Piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza, sarà fonte di responsabilità disciplinare, oltre che rilevante ai fini della responsabilità civile, penale e amministrativa ogniqualvolta le stesse responsabilità saranno collegate alla violazione di doveri, obblighi, leggi o regolamenti.

La Società si impegna, per l'anno 2021, a far approvare al nuovo Consiglio di Amministrazione insediato il suddetto codice di comportamento, dopo averne verificato l'appropriatezza e l'adeguatezza.

Tutela dei dipendenti e collaboratori che segnalano illeciti (whistleblowing)

La violazione delle disposizioni contenute nel presente Piano è fonte di responsabilità disciplinare, salve le eventuali responsabilità civili e penali.

La Società tramite tale strumento intende adottare una misura idonea ad incoraggiare dipendenti e collaboratori a denunciare gli illeciti di cui viene a conoscenza nell'ambito del rapporto di lavoro.

E' necessario evitare che i suddetti soggetti omettano di effettuare segnalazioni di illecito per il timore di subire conseguenze pregiudizievoli.

A tal fine, nei confronti del dipendente che segnala condotte illecite deve essere garantita la tutela dell'anonimato.

La tutela dell'anonimato non fa riferimento al solo eventuale procedimento disciplinare, ma deve essere protetta in ogni contesto successivo alla segnalazione, nei limiti di legge.

Eventuali spostamenti ad altre attività di tali dipendenti deve essere adeguatamente motivata e si deve dare dimostrazione che essa non è connessa, neppure in forma indiretta, alle denunce presentate.

I dipendenti che segnalano episodi di illegittimità devono essere tutelati dall'ente rispetto ad ogni forma di mobbing.

Il segnalante deve fornire tutti gli elementi utili a consentire agli uffici competenti di procedere alle dovute e appropriate verifiche ed accertamenti a riscontro della fondatezza dei fatti oggetto di segnalazione.

A tal fine, la segnalazione deve contenere i seguenti elementi:

- generalità del soggetto che effettua la segnalazione, con indicazione della posizione o funzione svolta nell'ambito dell'azienda;
- una chiara e completa descrizione dei fatti oggetto di segnalazione;
- se conosciute, le circostanze di tempo e di luogo in cui sono stati commessi;
- se conosciute, le generalità o altri elementi (come la qualifica e il servizio in cui svolge l'attività) che consentano di identificare il soggetto/i che ha/hanno posto in essere i fatti segnalati;
- l'indicazione di eventuali altri soggetti che possono riferire sui fatti oggetto di segnalazione;
- l'indicazione di eventuali documenti che possono confermare la fondatezza di tali fatti;
- ogni altra informazione che possa fornire un utile riscontro circa la sussistenza dei fatti segnalati.

Le segnalazioni anonime, vale a dire prive di elementi che consentano di identificare il loro autore, anche se recapitate tramite le modalità previste dal presente documento, non verranno prese in considerazione nell'ambito delle procedure volte a tutelare il dipendente pubblico che segnala illeciti, ma verranno trattate alla stregua delle altre segnalazioni anonime e prese in considerazione per ulteriori verifiche solo se relative a fatti di particolare gravità e con un contenuto che risulti adeguatamente dettagliato e circostanziato. Resta fermo il requisito della veridicità dei fatti o situazioni segnalate, a tutela del denunciato.

La segnalazione può essere indirizzata al Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza, mediante trasmissione della stessa alla mail gasperinim@parchivaldicornia.it.

Nel caso in cui sia ricevuta da qualsiasi altro dipendente della Società, la segnalazione deve essere tempestivamente inoltrata, a cura del ricevente e nel rispetto delle garanzie di riservatezza, al Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza.

La gestione e la verifica sulla fondatezza delle circostanze rappresentate nella segnalazione sono affidate al Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza che provvede, nel rispetto dei principi d'imparzialità e riservatezza, a compiere ogni attività ritenuta opportuna, inclusa l'audizione personale del segnalante e di eventuali altri soggetti che possono riferire sui fatti segnalati.

Il Responsabile avvia, senza ritardo, le istruttorie relative alle segnalazioni ricevute, provvedendo alla definizione delle stesse entro il termine di 30 giorni dalla loro ricezione.

Qualora, all'esito della verifica, la segnalazione risulti fondata, il Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza, in relazione alla natura della violazione, provvederà a comunicare l'esito dell'accertamento al Consiglio di amministrazione affinché provveda all'adozione dei provvedimenti gestionali di competenza.

Per tutto quanto non previsto dalla presente procedura si rinvia alle "linee guida in materia di tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti" (c.d. Whistleblower) che l'Anac ha approvato in via preliminare dal Consiglio dell'Autorità nell'adunanza del 23 luglio 2019.

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza rende noto il numero delle segnalazioni ricevute e il loro stato di avanzamento all'interno della relazione annuale di cui all'art. 1, comma 14 della Legge 190/2012, garantendo l'anonimato.

Attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro

L'articolo 53, comma 16-ter, del d.lgs n. 165/2001 prevede che: *"I dipendenti che, negli ultimi tre anni di servizio, hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, non possono svolgere, nei tre anni successivi alla cessazione del rapporto di pubblico impiego, attività lavorativa o professionale presso i soggetti privati destinatari dell'attività della pubblica amministrazione svolta attraverso i medesimi poteri.*

I contratti conclusi e gli incarichi conferiti in violazione di quanto previsto dal presente comma sono nulli ed è fatto divieto ai soggetti privati che li hanno conclusi o conferiti di contrattare con le pubbliche amministrazioni per i successivi tre anni con obbligo di restituzione dei compensi eventualmente percepiti e accertati ad essi riferiti".

Al fine di dare attuazione ai principi contenuti nella disposizione citata, come indicato dalla determinazione Anac 1134/2017 e 1064/2019, la Società:

- negli atti relativi ai contratti di assunzione del personale inserirà espressamente la condizione ostativa menzionata sopra;

- richiederà ai soggetti interessati una dichiarazione di insussistenza della suddetta causa ostativa;
- svolgerà una specifica attività di vigilanza a campione o su segnalazione di soggetti interni ed esterni.

Incompatibilità per incarichi di amministrazione e per incarichi dirigenziali

All'interno della Società è previsto un sistema di verifica sull'esistenza di eventuali situazioni di incompatibilità nei confronti di coloro che rivestono incarichi di amministrazione o incarichi dirigenziali, come definiti dall'art. 1 comma 2 lett. l) del d.lgs. 39/2013.

Per gli amministratori e per i dirigenti, si ritengono situazioni di incompatibilità quelle previste dagli artt. 9, 11, 12 (per gli incarichi dirigenziali), 13 del d.lgs. 39/2013; a dette ipotesi di inconferibilità si aggiunge quella prevista dall'art. 11 comma 8 del D.lgs. 175/2016.

La Società aggiornerà nell'anno 2020 l'apposito modulistica di autocertificazione che dovrà essere sottoscritta dagli amministratori, dai dirigenti/direttore generale e dai responsabili della Società, al fine di assicurare che:

- 1) siano inserite espressamente le cause di incompatibilità negli atti di attribuzione degli incarichi o negli interpellanti per l'attribuzione degli stessi;
- 2) i soggetti interessati rendano la dichiarazione di insussistenza di cause di incompatibilità all'atto del conferimento dell'incarico e nel corso del rapporto;
- 3) il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, eventualmente in collaborazione anche con altre strutture di controllo interno alla Società, svolga un'attività di vigilanza almeno n. 2 (due) volte l'anno, anche su segnalazione di soggetti interni e/o esterni alla Società.

Formazione del personale

Al fine di garantire la formazione e l'aggiornamento dei dipendenti viene adottato annualmente, nell'ambito del piano della formazione, uno specifico programma.

Le determinazioni Anac 1134/2017 e 1064/2019 indicano che l'attuazione di tale misura deve essere effettuata con approcci differenziati, in relazione alle categorie di destinatari e a seconda del grado di responsabilità e partecipazione alla formazione e attuazione delle misure anticorruzione, e in modo specialistico, con riferimento ai contenuti, anche mediante appositi corsi su tematiche settoriali, in relazione al ruolo svolto.

Il responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza sovrintende alla programmazione delle attività di formazione, all'individuazione dei soggetti affidatari dei servizi di formazione e alla verifica dei risultati ottenuti.

Nel corso del 2019, è stata data attuazione a tale misura attraverso le seguenti attività formative:

- corso di formazione sul nuovo codice degli appalti pubblici e dei contratti di concessione seguito dalla Responsabile dell'ufficio contratti della Parchi S.p.A., dal Responsabile dei Servizi Amministrativi, dal Responsabile Area Parchi e Musei e dal Responsabile dei Servizi Tecnici.

Nel corso dell'anno 2020, causa emergenza sanitaria, non sono state effettuate attività di formazione ed aggiornamento.

Per l'anno 2021 si procederà almeno ai seguenti aggiornamenti formativi:

1. procedure di gara per affidamento beni e servizi (specifico per i RUP della Società);
2. anticorruzione e trasparenza (aggiornamento generale).

Rotazione del personale

La Società non può effettuare, per la carenza di professionalità adeguate, la rotazione del personale in servizio; da ciò consegue che non appare direttamente applicabile la soluzione della rotazione tra i responsabili delle differenti aree presenti nella Società, in quanto verrebbe a mancare del tutto il requisito della professionalità e la continuità della gestione amministrativa.

In alternativa alla rotazione del personale, la Società, al fine di evitare l'isolamento di certe mansioni, si impegna a favorire la trasparenza interna delle attività da svolgere, attraverso una maggiore condivisione delle attività fra i dipendenti e i responsabili degli uffici presso cui lavorano, e la segregazione delle attività rilevanti (es., assunzione del ruolo di RUP non in capo all'Amministratore ma in capo ai dipendenti).

Qualora siano attivati procedimenti disciplinari penali per condotte di natura corruttiva o la Società abbia notizia di procedimenti penali di natura corruttiva nei confronti di propri dipendenti, la Società procederà ad attuare la c.d. rotazione straordinaria, assegnando il dipendente ad altro ufficio/servizio, ove possibile e compatibilmente con le esigenze organizzative e gestionali della Società.

5. MONITORAGGIO E AGGIORNAMENTO DEL PIANO

Per tutte le attività ad elevato rischio il rispetto dei termini di conclusione dei procedimenti è monitorato dai singoli responsabili dei settori/aree.

I responsabili dei diversi settori/aree trasmettono, entro la fine del mese di ottobre di ogni anno, al Responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza le informazioni sull'andamento delle attività a più elevato rischio di corruzione, segnalando le eventuali criticità e avanzando proposte operative. Delle stesse, il Responsabile per la prevenzione tiene conto nella predisposizione della relazione annuale e nella proposta di aggiornamento del Piano.

Il Piano deve essere aggiornato annualmente dal Consiglio di amministrazione tenuto conto della proposta presentata dal responsabile della prevenzione e delle eventuali osservazioni presentate dall'assemblea dei soci, dipendenti, revisori, collaboratori, consulenti e cittadini.

6. TRASPARENZA

La Società ritiene la trasparenza un cardine imprescindibile delle proprie politiche di prevenzione dei rischi di corruzione.

Con il PTPC 2021-2023 prosegue l'azione di promozione della trasparenza, in coerenza con le modifiche legislative intervenute, con l'entrata in vigore del d.lgs. 97/2016 e alla luce di quanto previsto dal PNA 2019-2021.

Le modifiche apportate al precedente piano, in coerenza con quanto previsto dal D.lgs. 175/2016 e dal D.lgs. 97/2016 nonché dalle deliberazioni ANAC 1134/2017 e delle deliberazioni 1309/2016 e 1064/2019 sono le seguenti:

- individuare, all'interno dell'organizzazione i responsabili per la produzione e la pubblicazione del dato;
- disciplinare le tempistiche annuali per l'aggiornamento delle informazioni, dei dati e degli atti oggetto di pubblicazione;
- adottare un apposito regolamento per la gestione degli accessi.

6.1 Obiettivi

Gli obiettivi strategici in materia di trasparenza approvati dal Consiglio di Amministrazione su proposta del Responsabile sono quelli di favorire la conoscenza dell'attività svolta dalla Società, anche attraverso forme diffuse di verifica del rispetto dei principi di buon andamento e imparzialità, tipici di ogni P.A. .

In particolare, gli obiettivi da perseguire, che devono essere immediatamente percepibili dalla collettività degli utenti che fruiscono dei servizi offerti dalla Società, riguardano:

1. la trasparenza, quale accessibilità totale delle informazioni concernenti l'organizzazione e l'attività della Società, allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sulle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse;
2. la piena attuazione del diritto alla conoscibilità consistente nel diritto riconosciuto a chiunque di conoscere, fruire gratuitamente, utilizzare e riutilizzare documenti, informazioni e dati pubblicati obbligatoriamente;
3. il libero esercizio dell'accesso civico quale diritto riconosciuto a chiunque di richiedere documenti, informazioni e dati obbligatoriamente conoscibili qualora non siano stati pubblicati;

4. l'integrità, l'aggiornamento costante, la completezza, la tempestività, la semplicità di consultazione, la comprensibilità, l'omogeneità, la facile accessibilità, la conformità agli originali dei documenti, delle informazioni e dei dati pubblici relativi all'attività e all'organizzazione amministrativa.

Tali obiettivi sono prioritariamente funzionali ad indirizzare l'attività della Società e i comportamenti dei dipendenti e componenti del Consiglio di amministrazione verso:

- a. elevati livelli di trasparenza delle attività e dei comportamenti di dipendenti e dei membri del Consiglio di amministrazione;
- b. lo sviluppo della cultura della legalità e dell'integrità nella gestione dei servizi erogati.

Tali obiettivi vengono aggiornati annualmente dal Consiglio di Amministrazione.

Per il triennio 2021-2023 si conferma e si prevede di:

- aggiornare la struttura del sito e i documenti ivi pubblicati;
- rimuovere i dati, i documenti e le informazioni oramai scadute e pubblicate da oltre 5 anni sul sito della Società;
- prevedere specifici obblighi di pubblicazione ulteriori rispetto a quelli già contenuti in disposizioni vigenti;
- adozione di un apposito regolamento per la gestione degli accessi.

L'ufficio responsabile della pubblicazione dei dati della Società è l'Ufficio Marketing.

Nel corso del passato anno non è stato possibile procedere a realizzare gli obiettivi già precedentemente descritti, anche a causa delle restrizioni imposte dalla normazione emergenziale derivante dalla crisi pandemica.

6.2 Attuazione della misura

Il responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza ha il compito di coordinare e di controllare il procedimento di elaborazione e di aggiornamento di quanto contenuto nel Programma triennale per la trasparenza e l'integrità.

A tal fine il responsabile della trasparenza promuove e cura il coinvolgimento dei dipendenti delle diverse aree della Società.

I compiti del Responsabile, come individuati dall'articolo 43 del d.lgs. 33/2013, sono quelli di verificare l'adempimento da parte della Società degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la qualità delle informazioni pubblicate.

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza riferisce annualmente al Consiglio di amministrazione e all'organismo di controllo che ha il compito di rilasciare l'attestazione annuale inerente l'assolvimento degli obblighi di pubblicazione, in merito agli eventuali inadempimenti e ritardi.

Il sito web istituzionale della Società è il mezzo primario di comunicazione, il più accessibile ed il meno oneroso, attraverso il quale la Società garantisce un'informazione trasparente ed esauriente sul suo operato, promuove nuove relazioni con i cittadini, le imprese e le P.A. di riferimento, pubblicizza e consente l'accesso ai propri servizi e consolida la propria immagine istituzionale.

Ai fini dell'applicazione dei principi di trasparenza e integrità, l'ente ha realizzato il sito internet istituzionale www.parchivaldicornia.it.

Per consentire un'agevole e piena accessibilità delle informazioni previste dal d.lgs. 33/2013 sul sito web, nella home page, è riportata un'apposita sezione denominata "Amministrazione Trasparente" al cui interno sono contenuti i dati, le informazioni e i documenti pubblicati ai sensi della sopra richiamata normativa.

L'allegato 1 alla delibera 1134/2017 Anac disciplina la nuova struttura della sezione del sito istituzionale "Amministrazione trasparente" con l'indicazione dei dati, informazioni e documenti oggetto di pubblicazione alla luce del d.lgs. 97/2016.

Il responsabile per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza si avvale di referenti all'interno della Società con l'obiettivo di adempiere agli obblighi di pubblicazione e aggiornamento dei dati nella sezione "Amministrazione trasparente".

La Società, per il tramite del responsabile della corruzione e della trasparenza e dei soggetti individuati, pubblica i dati secondo le scadenze previste dalla legge e, laddove non sia presente una scadenza, si attiene al principio della tempestività.

Considerata la dimensione della struttura societaria e le modalità di pubblicazione si ritiene adeguato stabilire che la pubblicazione dei dati vada effettuata di norma entro 30 giorni dalla disponibilità definitiva dei dati, informazioni e documenti.

6.3 Strumenti e tecniche di rilevazione dell'effettiva conoscenza e utilizzo dei dati da parte degli utenti della sezione "Amministrazione Trasparente"

La Società nel corso dell'anno 2020 adotterà i seguenti strumenti di rilevazione dell'effettivo utilizzo dei dati pubblicati sul sito internet, allo scopo di elaborare un costante aggiornamento e monitoraggio in ordine all'attuazione degli adempimenti previsti e all'effettiva conoscibilità delle informazioni all'esterno:

1. monitoraggio degli accessi al sito web della Società;
2. monitoraggio degli accessi alla specifica sezione 'Amministrazione Trasparente', con individuazione delle singole 'voci' visitate.

6.4 Monitoraggio

Il RPCT effettua il monitoraggio circa la correttezza dei dati pubblicati e la tempestività della pubblicazione stessa.

Il sistema di monitoraggio prevede la verifica dell'attuazione delle iniziative previste al fine di garantire un adeguato livello di trasparenza, di legalità e di sviluppo della cultura dell'Integrità.

Il monitoraggio sull'attuazione degli obblighi di trasparenza è, in primo luogo, affidato al RPCT, che vi provvede costantemente.

Il monitoraggio e la vigilanza sullo stato di attuazione della misura verrà attuato:

- nell'ambito dei "controlli di regolarità amministrativa";
- attraverso appositi controlli a campione ogni n. 4 (quattro) mesi la verifica dell'aggiornamento delle informazioni pubblicate;
- attraverso il monitoraggio effettuato in merito all'accesso civico.

Per ogni informazione pubblicata si verificano l'integrità, il costante aggiornamento, la completezza, la tempestività, la semplicità di consultazione, la comprensibilità, l'omogeneità, la facile accessibilità, nonché la conformità ai documenti originali in possesso della Società, l'indicazione della loro provenienza e la riutilizzabilità.

Per verificare l'esecuzione delle attività programmate, il RPCT effettua un monitoraggio nel periodo da giugno a settembre 2020 relativamente all'attuazione della misura, al termine del quale predispose un verbale al fine rendicontare sull'attività di monitoraggio effettuata.

Il RPCT riferisce agli organi d'indirizzo politico-amministrativo e all'organismo di controllo che ha il compito di rilasciare l'attestazione annuale inerente l'assolvimento degli obblighi di pubblicazione in merito agli eventuali inadempimenti e ritardi.

6.5 Misure per assicurare l'efficacia dell'istituto dell'accesso civico

Il d.lgs. 97/2016, modificativo del d.lgs. 33/2013, ha rivoluzionato il concetto di trasparenza che ai sensi del novellato articolo 1 *"è intesa come accessibilità totale dei dati e documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, allo scopo di tutelare i diritti dei cittadini, promuovere la partecipazione degli interessati all'attività amministrativa e favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche"*, introducendo nel nostro ordinamento, in analogia agli ordinamenti aventi il *Freedom of Information Act (FOIA)*, un diritto all'informazione generalizzato che intende come regola generale la trasparenza e come eccezioni la riservatezza e il segreto.

Da tale impostazione ne è derivato, nel novellato d.lgs. 33/2013, il rovesciamento della precedente impostazione che prevedeva l'attivazione del diritto di accesso civico solo in via strumentale rispetto all'adempimento degli obblighi di pubblicazione legislativamente previsti.

A norma del novellato art. 5 del d.lgs.33/2013, si distinguono due diversi tipi di accesso:

- a) L'accesso civico in senso proprio, disciplinato dall'art. 5 comma 1 d.lgs. 33/2013, che riguarda l'accessibilità ai documenti soggetti a pubblicazione obbligatoria in virtù di legge o di

regolamento o la cui efficacia legale dipende dalla pubblicazione. Tali documenti possono essere richiesti da chiunque nel caso ne sia stata omessa la pubblicazione;

- b) *L'accesso civico generalizzato, disciplinato dall'art. 5 comma 2, per cui "Allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche e di promuovere la partecipazione al dibattito pubblico, chiunque ha diritto di accedere ai dati e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione ai sensi del presente decreto, nel rispetto dei limiti relativi alla tutela di interessi giuridicamente rilevanti secondo quanto previsto dall'articolo 5 bis".*

Ambedue le forme di accesso di cui al precedente comma 1 non sono sottoposte a nessuna limitazione relativa alla legittimazione soggettiva del richiedente, né ad alcun obbligo di specifica motivazione. In ogni caso l'istanza di accesso deve identificare i dati, le informazioni o i documenti richiesti o, quantomeno, gli elementi che li rendano facilmente identificabili; non sono pertanto ammesse richieste a carattere esplorativo o generiche, né sono ammissibili richieste per un numero manifestamente irragionevole di documenti, tali da comportare carichi di lavoro che compromettano il buon funzionamento dell'amministrazione. Inoltre la Società non è tenuta all'obbligo di rielaborazione dei dati ai fini dell'accesso, ma solo a consentire l'accesso ai documenti nei quali siano contenute le informazioni già detenute o gestite dall'amministrazione. Il rilascio di copia di documenti è subordinato al pagamento delle spese di riproduzione.

In caso di richiesta di accesso generalizzato, la Società è tenuta a dare comunicazione ai soggetti controinteressati, ove individuati, secondo le modalità di cui al comma 5 dell'art. 5 d.lgs. 33/2013.

Il procedimento di accesso civico deve concludersi con provvedimento espresso e motivato nel termine di trenta giorni dal ricevimento a protocollo dell'istanza, secondo le forme e modalità disciplinate dai commi 6 e ss. del citato art. 5.

L'accesso generalizzato può essere differito, negato o limitato solo con riferimento ai casi espressamente previsti dall'art. 5 bis del d.lgs 33/2013.

Del diritto all'accesso civico sarà data ampia informazione sul sito dell'ente.

A norma del decreto legislativo n. 33/2013 in "*amministrazione trasparente*" sono pubblicati:

- i riferimenti degli uffici e del responsabile per la prevenzione della corruzione e della trasparenza al quale presentare la richiesta d'accesso civico, con l'indicazione dei relativi recapiti telefonici e delle caselle di posta elettronica istituzionale;
- Le modalità per l'esercizio dell'accesso civico;
- Il regolamento degli accessi;
- Il registro degli accessi, con indicazione dell'oggetto dell'istanza, la data di presentazione, la data di risposta della Società e l'esito dell'istanza.

Allegato 1

**ALLEGATO 1
RISK ASSESSMENT (V.)**

Allegato 2

**ALLEGATO 2
TABELLA PER LA VALUTAZIONE DEI RISCHI
INDICI DI VALUTAZIONE DEL RISCHIO
RISK ASSESSMENT (V.)**

Allegato 3

**ALLEGATO 3
LE SCHEDE DI CONTROLLO
SULLE ATTIVITA' A PIU' ELEVATO RISCHIO DI CORRUZIONE**

Attività	Numero dei procedimenti nell'anno	Durata media dei procedimenti	Procedimenti con scostamenti dalla durata media inferiori o superiori al 20% e motivazioni	Monitoraggio dei rapporti tra chi ha adottato e/o istruito il procedimento ed i destinatari
assunzioni del personale				
Conferimento di incarichi a soggetti esterni				
affidamento di lavori, servizi e forniture				
scelta del rup e della direzione lavori				
concessione contributi				
autorizzazioni ai subappalti				